

ДО
ОБЩНСКИ СЪВЕТ - КРУМОВГРАД

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от

Себихан Керим Мехмед - кмет на Община Крумовград

Относно: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в община Крумовград

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

1. Причини и мотиви за приемане на настоящото изменение и допълнение в наредбата са следните:

В действащата редакция на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в община Крумовград (НРПУРОИ) има текстове, които не съответстват на действащата нормативна база в тази област.

Голяма част от промените в настоящата наредба за изменение и допълнение са констатирани като незаконосъобразни текстове в доклад на Сметна палата за извършен одит за съответствие при управлението и разпореждането с имоти - общинска собственост в Община Крумовград за периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2019 г.

Първата от предвидените промени е свързана с текстовете на разпоредбите на чл. 111, ал.1, 2 и 4 от НРПУРОИ уреждащи процедурата при провеждане на публични търгове с явно наддаване, и по-специално случаите, когато се яви само един кандидат, когато в резултат на декласиране на участници остане само един кандидат в търга и когато на повторен търг се яви само един кандидат. Съгласно констатациите на Сметна палата липсва пълна правна регламентация относно процедурните действия в случаите на единствен участник в търга с явно наддаване, а именно: не е въведено изискване участникът да обяви следваща по размер цена, която да е по-висока от началната с една стъпка. Според одитиращия орган липсата на това

изискване създава трудности при прилагане на разпоредбите и е предпоставка за реализиране на по-малко приходи за бюджета на общината.

Следващите текстове, които са предложени за изменение са тези на чл. 105, ал. 4 и чл. 113, ал. 1 от наредбата, касаещи определяне на стъпка на наддаване при провеждане на публични търгове от председателя на комисията, назначена да проведе търга. Съгласно мотивите в доклада на одитиращия орган, кметът на общината е компетентния орган, който има правомощието по силата на закона да извършва отдаването под наем и да се разпорежда с имоти – общинска собственост, като при изпълнение на своите правомощия кметът издава заповеди (чл. 44, ал. 2 от ЗМСМА) и същият следва да определи стъпката на наддаване в заповедта за откриване на търга. Комисията, която се назначава за провеждане на търгове и конкурси по чл. 95 от НРПУРОИ е помощен орган т.е. само подпомага кмета на общината при изпълнение на неговите правомощия. За да бъде в съответствие с правната рамка, редно е определянето на стъпката за наддаване, да се определя със заповедта на кмета на общината, като част от условията на търга. В тази връзка се предлага изменение на посочените по-горе текстове, както и допълване на разпоредбата на чл. 91, ал. 1, уреждаща съдържанието на заповедта за откриване на търг или конкурс от кмета на общината.

Другият незаконосъобразен текст е този на разпоредбата на чл. 120, ал. 1, изр. второ, който гласи, че конкурсната комисия уведомява писмено допуснатите до участие в конкурса участници за резултатите от конкурса. Мотивите за незаконосъобразност отново са в посока на това, че конкурсната комисия е само помощен орган, който не е компетентен да определи спечелилия конкурс, а по силата на Закона за общинската собственост (ЗОС) компетентен орган е кметът на общината, който е длъжен да направи волеизявление в свой изричен индивидуален административен акт, който да се съобщи на лицата участвали в процедурите по реда на АПК, за да могат да упражнят своето право на защита.

Предложена е и отмяна на текстовете, които гласят, че непотърсените в срок до 1 (една) година депозити се внасят в общинския бюджет, тъй като според одиторите задържането на депозит без правно основание е одържавяване на чужди средства, а същите следва да служат единствено като гаранция за сключване на договор.

С предложеното изменение и допълнение на наредбата се предвиждат и редакционни корекции в разпоредбата на чл. 95, която предвижда в комисииите за провеждане на търгове и конкурси да участват и кметовете на кметства, като се допълва текста с кметски заместници.

Наред с горното, кметът на Община Крумовград възложи на директора на дирекция „Нормативна и обществени поръчки“ извършването на частична

предварителна оценка на въздействието, съгласно изискването на чл.20, ал.2 от Закона за нормативните актове.

Резултатите от частичната предварителна оценка на въздействието на Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинска собственост сочат, че не се очакват значителни последици от прилагането на наредбата. Предвид което, не е необходимо извършването на цялостна предварителна оценка на въздействието.

2. Цели, които се поставят с предлаганите изменения и допълнения на наредбата:

Целта на настоящото изменение и допълнение е привеждането на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в община Крумовград в съответствие с актуалната нормативна база.

3. Очаквани резултати от приемане на предлаганите изменения и допълнения на наредбата:

Приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в община Крумовград ще окаже благоприятно финансово отражение върху бюджета на Община Крумовград, тъй като ще позволи на общината да реализира законосъобразни приходи от управлението и разпореждането с общинската собственост.

4. Финансови средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Предлаганите промени не изискват финансови средства за прилагането им.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз и правото на Република България:

Предлаганият проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в община Крумовград е разработен е синхронизиран с действащата редакция на Закона за общинската собственост, Европейската харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие и с приложимото европейско законодателство.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 8, ал. 2 от Закона за общинската собственост, във връзка с чл. 79 от

Административнопроцесуалния кодекс предлагам Общински съвет - Крумовград да приеме следното

РЕШЕНИЕ:

Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в община Крумовград, както следва:

§ 1. Член 91, ал. 1 се изменя и допълва по следния начин:

1. Създава се нова т. 7 със следното съдържание: „стъпка на наддаване, която не може да бъде по-малка от 1 % и по-голяма от 10 % от началната тръжна цена“.

2. Досегашните т. 7 и 8 стават съответно т. 8 и 9.

§ 2. Член 95 се изменя и допълва по следния начин:

„За провеждане на търга или конкурса, кметът на общината назначава комисия в състав най-малко от трима членове, един от които задължително е правоспособен юрист. Кметовете на кметства или кметските заместници или определени от тях служители се включват в състава на комисията по провеждането на търга или конкурса, в случаите, в които имотът предмет на търга или конкурса се намира на територията на съответното населено място. Комисията се назначава в деня на провеждане на търга или конкурса“.

§ 3. Член 105, ал. 4 се изменя и допълва по следния начин:

„При предложена еднаква най-висока цена от участници, търгът продължава между тях с явно наддаване, което започва от тази цена при стъпка на наддаване от 1% до 10% от началната тръжна цена за наддаване, определена със заповедта на кмета на общината по чл. 91, ал. 1“.

§ 4. Изречение трето на чл. 107, ал. 4 което гласи, че: „Непотърсените, в срок до 1 (една) година, депозити се внасят в общинския бюджет“ се отменя.

§ 5. Член 111 се допълва, както следва:

1. В ал.1 след думите „обявената начална тръжна цена“ се добавя изразът „увеличена с една стъпка на наддаване“, като след така направеното изменение и допълнение ал.1 придобива следния вид: „Когато тръжни документи са подадени от повече кандидати, а на търга се яви само един кандидат, търгът се отлага с два часа и ако след този срок не се яви друг кандидат, явлият се обявява за спечелил търга по предложената от него

цена, която не може да бъде по-ниска от обявената начална тръжна цена, увеличена с една стъпка на наддаване, като внесените депозити на неявилият кандидат не се възстановява“.

2. В ал.2 след думите „обявената начална тръжна цена“ се добавя изразът „увеличена с една стъпка на наддаване“, като след така направеното изменение и допълнение ал.2 придобива следния вид: „Когато до участие в търга е допуснат само един кандидат, той се обявява за спечелил търга по предложената от него цена, която не може да бъде по-ниска от обявената начална тръжна цена, увеличена с една стъпка на наддаване“.

3. В ал. 4 след думите „обявената начална тръжна цена“ се поставя запетая и се добавя „увеличена с една стъпка на наддаване“, като след така направеното изменение и допълнение ал.4 придобива следния вид: „Когато на повторния търг се яви само един кандидат, търгът се провежда и явилият се обявява за спечелил търга по предложената от него цена, която не може да бъде по-ниска от обявената начална тръжна цена, увеличена с една стъпка на наддаване“.

§ 6. Член 113, ал. 1 се изменя и допълва по следния начин:

„Наддаването започва с обявяване от председателя на комисията на стъпката за наддаване, която се определя от кмета на общината със заповедта по чл. 91, ал. 1“.

§ 7. В чл. 120, ал. 1 изречение второ и трето се отменят, като след така направените изменения ал.1 придобива следния вид: „В срок от 5 /пет/ работни дни след разглеждане на офертите, конкурсната комисия извършва оценка и класиране в съответствие с критериите, посочени в конкурсната документация, изготвя и представя протокол на кмета на общината, в който посочва класираните участници и предложение за определяне, за спечелил конкурса участник“.

§ 8. В чл. 121, ал. 4 изречение трето се отменя, като след така направеното изменение ал.4 придобива следния вид: „В срок от 5 /пет/ работни дни след изтичането на срока за обжалване на заповедта на кмета, дирекция „Общинска собственост и икономика“ представя справка на отдел”ФС“ за освобождаване депозитите на участниците, като задържа депозита на спечелилия търга, като гаранция за сключване на договора. В случай, че от участник в търга бъде подадена жалба срещу заповедта на

кмета, неговият депозит също се задържа до окончателното приключване на производството по жалбата“.

Приложение:

1. Частична предварителна оценка на въздействието на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в община Крумовград.

Внесъл :
(Себихан Мехмед - кмет)

Изготвил: (А. Хаджъисмаил)

Съгласували:

1. (В. Пехливанова)
2. (инж. А. Хаджимехмед)